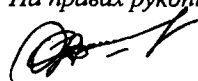


0- 797284

*На правах рукописи*



**Дрозд Ольга Валерьевна**

**КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА  
КАК ФАКТОР ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством  
(региональная экономика)

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Астрахань – 2012

**Работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном  
образовательном учреждении высшего профессионального образования  
«Астраханский государственный университет»**

Научный руководитель	кандидат экономических наук Корчагина Наталия Александровна
Официальные оппоненты:	доктор экономических наук, профессор, Северо-Кавказский государственный технический университет, заведующий кафедрой «Экономика и управление» Бережной Владимир Иванович
	доктор экономических наук, профессор Волгоградский государственный технический университет, заведующий кафедрой «Экономика и управление» Мерзликина Галина Степановна
Ведущая организация	Кубанский государственный университет

Защита диссертации состоится 29 мая 2012 г. в 9-00 на заседании диссертационного совета Д 212.029.01 по экономическим наукам при ФГБОУ ВПО «Волгоградский государственный университет» по адресу: 400062, г. Волгоград, пр. Университетский, 100, ауд. 2-01 «А».

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Волгоградского государственного университета.

Автореферат размещен в сети Интернет Министерством образования и науки РФ и на официальном сайте ФГБОУ ВПО «Волгоградский государственный университет» <http://www.volsu.ru> 28 апреля 2012 г.

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КФУ

Автореферат диссертации разослан 29 апреля 201



0000795826

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
д.э.н., профессор

Тимофеева Галина Владимировна

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Стимулирование кластерных процессов выступает одним из ключевых направлений инновационного развития российской экономики. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации уже предприняли определенные шаги на пути формирования и внедрения кластерной стратегии страны, что подтверждается соответствующими нормативными и программными документами: «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», «Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации», Приказ «О создании межведомственной рабочей группы по выработке государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности в территориальных кластерах». Термины «кластер» и «кластерная политика» все чаще используются при разработке стратегий и программ социально-экономического развития территорий на различных уровнях управления.

Однако, несмотря на перечисленные факты, наблюдается недостаточное осмысление содержания и роли кластерной политики в пространственной организации национальной экономики, а в отношении ее реализации в России преобладает формальный подход, что обусловлено рядом причин.

Во-первых, инициаторами проведения политики в России выступают государственные органы власти. При этом федеральные органы власти должны создавать условия для реализации кластерной политики на всех уровнях территориального управления. В то время как одним из важнейших факторов успешного осуществления кластерной политики является активное вовлечение в процесс ее реализации не только органов власти различных уровней, но и бизнес-сообщества, научных кругов и других участников кластера.

Во-вторых, развитие кластеров в России тормозится в силу особенностей административно-территориального устройства государства, которое предполагает выделение средств из федерального бюджета конкретному

региону или отрасли, при этом исключается возможность финансирования межрегионального кластерного сотрудничества, предусмотренного в настоящее время в 44% программ развития российских регионов.

В-третьих, формализованный характер кластерных процессов в России объясняется отсутствием у представителей органов власти, бизнеса и научного сообщества, выступающих ключевыми участниками реализации кластерной политики, необходимых знаний в рамках кластерной концепции. Это обуславливает недостаток четко сформулированных кластерных программ, конкретных мероприятий и выполняемых действий.

В связи с перечисленными фактами возникает необходимость в исследованиях, направленных на изучение международного и отечественного опыта кластерной политики и усиления ее роли в процессе пространственной организации национальной экономики.

**Степень научной разработанности проблемы.** Методологические и теоретические подходы к исследованию кластеров представлены в фундаментальных научных трудах таких зарубежных авторов, как У. Айзард, Ф. Гиарратан, И. Гувер, Дж. Джекобс, А. Маршалл, М. Пиоре, А. Саксениан, Ч. Сейбл, М. Сторпер и др. На современном этапе развития экономической науки вопросы содержания кластерной политики, особенности ее практической реализации рассмотрены в работах основоположника кластерной теории М. Портера, а также в исследованиях Т. Андерсена, М. Арангурена, Д. Бекатини, М. Беста, А. Девиса, Д. Доше, К. Кетелса, Д. Кортрайта, Г. Лингвиста, О. Солвелла, П. Хертога, М. Энрайта и др.

Теоретические аспекты кластерной концепции, в частности определение сущности понятия «кластер», основные закономерности его возникновения и развития, классификация кластеров, зарубежный опыт функционирования, а также анализ роли кластеров в повышении уровня конкурентоспособности регионов широко представлены в работах российских исследователей С. Акулинина, М. Афанасьева, Э. Ахметзяновой, Ю. Баженовой, Е. Барашевой, Н. Бекетова, В. Бережного, А. Бирюкова, Е. Бородиной, Н. Георгиева,

Д. Грушевского, А. Дворкина, М. Дворяшина, А. Зубарева, С. Каретина, А. Колошина, О. Коноплянко, А. Коренчука, О. Кофановой, Н. Корчагиной, Л. Маркова, И. Меньшениной, Г. Мерзликиной, А. Миграняна, Т. Миролюбовой, Л. Мясниковой, Т. Наролиной, О. Насибова, О. Осиповой, В. Печаткина, И. Пилипенко, А. Праздничных, А. Пятинкина, О. Романовой, А. Скоча, Д. Тюкаева, И. Феровой, Р. Хасанова, Т. Цихана, В. Яровой и др.

Стоит, однако, отметить, что среди обширного спектра работ вопросы кластерной политики изучены в незначительном количестве исследований. К примеру, Т. Задоровой обозначены особенности формирования кластерной политики в Чувашской Республике, Н. Корчагиной рассмотрено содержание и преимущества кластерной политики, Ю. Лавриковой сформулированы концептуальные положения региональной кластерной политики, О. Насибовым определена возможная структура реализации кластерной политики в России.

Вместе с тем роль кластерной политики как фактора пространственной организации национальной экономики практически не исследована, что обусловило выбор темы диссертации, формулировку цели и задач.

**Цель работы** – исследовать содержание кластерной политики, разработать методический подход к оценке ее эффективности и рекомендации, направленные на усиление роли кластерной политики как фактора пространственной организации экономики России.

Достижение поставленной цели потребовало решения следующих задач:

- на основе исследования содержания кластерной политики провести классификацию типов кластерной политики;
- осуществить соотнесение разработанной классификации с содержанием кластерной политики в российских регионах, выявить особенности ее формирования и реализации;
- уточнить функции федеральных органов власти в ходе формирования и практической реализации кластерной политики в экономике РФ;
- изучить зарубежный опыт проведения оценки эффективности кластерной политики, на основе которого разработать и предложить

методический подход для выполнения подобного анализа в российских регионах;

- провести оценку содержания и уровня развития кластерной политики как фактора пространственной организации экономики России;

- разработать рекомендации, направленные на усиление роли кластерной политики в процессе пространственной организации национальной экономики.

**Объект исследования** – формирование и реализация кластерной политики как фактора пространственной организации национальной экономики.

**Предмет исследования** – совокупность управленческих и организационно-экономических отношений, возникающих в процессе формирования и реализации кластерной политики.

**Теоретической и методологической основой исследования** послужили работы отечественных и зарубежных ученых, занимающихся вопросами функционирования кластеров, оценки эффективности кластерного подхода, а также изучением особенностей реализации кластерной политики в регионах.

В исследовании использованы различные методические подходы, в том числе метод сравнительного анализа, метод качественного анализа документов, количественные методы (одномерные сопряженные таблицы, графическое представление полученных вариационных рядов), позволившие определить содержание и уровень развития кластерной политики в регионах России. В рамках работы также применялись общенаучные методы исследования: системно-функциональный, логический, научных обобщений и аналогий.

**Информационно-эмпирическую базу** диссертации составили статистические данные Росстата; нормативно-правовые документы Правительства РФ, региональных органов власти, регламентирующих реализацию кластерной политики; стратегии и программы социально-экономического развития российских регионов; информационно-аналитические материалы Министерства экономического развития РФ; сведения,

международных организаций, занимающихся вопросами конкурентоспособности и кластерного развития: TCI (Институт конкурентоспособности), European Cluster Observatory (Европейская кластерная обсерватория), Europe INNOVA (Европейская Инновы), Clusters Linked over the Europe – CLOE (Объединенные кластеры Европы), представленные на официальных Интернет-порталах; собственные авторские расчеты.

**Основные положения диссертационного исследования, выносимые на защиту:**

1. Типы кластерной политики классифицируются на основе выделения следующих критериев: 1) содержание кластерной политики (политика создания кластера; политика, именуемая «кластер как рычаг»; политика, направленная на развитие кластера); 2) способ организации, координации и интеграции в кластере (кластерная политика, идущая «сверху-вниз»; кластерная политика, идущая «снизу-вверх»); 3) задачи кластерной политики (посредническая кластерная политика; кластерная политика спроса; кластерная политика, направленная на обучение человеческих ресурсов под конкретный кластер; кластерная политика, направленная на содействие развитию международных связей); 4) роль государства в процессе реализации кластерной политики (каталитическая кластерная политика; поддерживающая кластерная политика; директивная кластерная политика; интервенционистская кластерная политика). Предложенная типология отражает различные аспекты кластерной политики в процессе пространственной организации национальной экономики.

2. Соотнесение разработанной классификации с кластерной политикой, осуществляемой в российских регионах, показало, что по критерию «содержание кластерной политики» преобладающим типом (в 51 регионе или 77,3%) является политика создания кластеров; по критерию «способ организации, координации и интеграции в кластере» в большинстве российских регионов (62 региона или 93,9%) основным типом выступает политика «сверху-вниз»; по критерию «задачи кластерной политики» упор в процессе реализации

кластерной политики делается на улучшение частно-государственного сотрудничества (64 региона или 97%); по критерию «роль государства в процессе реализации кластерной политики» превалирует поддерживающая кластерная политика (45 регионов или 68%).

3. Необходимо конкретизировать роль федеральных органов власти в отношении инициирования и реализации кластерной политики как фактора пространственной организации российской экономики. Основными функциями федеральных органов власти должны стать: организационно-управленческая, финансовая, просветительская, исследовательская, функция, нацеленная на улучшение общих условий бизнес-среды, информационная, функция, направленная на стимулирование инновационной деятельности и привлечение инвестиций, маркетинговая, каждая из которых будет способствовать повышению эффективности реализации кластерной политики в России.

4. Оценку эффективности кластерной политики целесообразно проводить на основе методического подхода, включающего: 1) схему этапов проведения оценки (планирование; внедрение; процесс приобретения навыков; завершение и распространение результатов); 2) индикаторы оценки эффективности кластерной политики (индекс результатов деятельности кластера; индекс воздействия кластера на уровень социально-экономического развития территории); 3) алгоритм расчета эффективности кластерной политики на основе рейтингового метода.

5. Проведена оценка содержания и уровня развития кластерной политики как фактора пространственной организации национальной экономики, показавшая, что уровень развития кластерной политики является достаточно низким, он значительно отстает от аналогичного показателя европейских стран. Содержание кластерной политики носит формальный характер, что проявляется в: сосредоточении усилий на создании кластеров, а не формировании благоприятных условий для развития уже существующих; слабой заинтересованности бизнес-структур в процессе реализации кластерной политики; низком уровне взаимодействия ключевых участников кластеров



(представители бизнеса, региональных органов власти, научных и академических кругов); недостаточной проработанности межрегионального сотрудничества в области развития кластеров. Следовательно, возможности кластерной политики как фактора пространственной организации экономики России на современном этапе используются не в полной мере.

6. Для усиления роли кластерной политики как фактора пространственной организации экономики России предложены следующие мероприятия: проведение кластерного картирования; формирование самостоятельной специализированной структуры, ответственной за информационно-аналитическую поддержку кластерных процессов; стимулирование прикладных исследований по кластерной проблематике; повышение квалификации сотрудников федеральных и региональных органов исполнительной власти; организация программы предоставления грантов в целях разработки и поддержки федеральных, региональных и межрегиональных кластерных программ; привлечение зарубежных специалистов для подготовки стратегий социально-экономического развития территорий; проведение постоянного мониторинга кластерных программ и проектов; улучшение качества бизнес-климата.

#### **Научная новизна диссертационного исследования:**

- предложена классификация типов кластерной политики, отличающаяся от имеющихся аналогов системным применением четырех критериев (содержание кластерной политики; способ организации, координации и интеграции в кластере; задачи кластерной политики; роль государства в процессе реализации кластерной политики) и определением инструментария в рамках каждого типа;

- выявлены особенности формирования и реализации кластерной политики в российских регионах, заключающиеся в преобладании мероприятий, направленных на создание новых кластеров, а не поддержку существующих; организации кластерной политики «сверху-вниз»; совершенствовании частно-государственного сотрудничества в процессе ее

реализации; осуществлении поддерживающей кластерной политики, что подтвердило вывод об активной роли государственных органов власти и сохраняющейся пассивной роли бизнеса и других участников в осуществлении кластерной политики;

- уточнены функции федеральных органов государственной власти в процессе формирования и реализации кластерной политики (организационно-управленческая, финансовая, просветительская, исследовательская, функция, направленная на улучшение общих условий бизнес-среды, информационная, функция, направленная на стимулирование инновационной деятельности и привлечение инвестиций, маркетинговая), что позволило конкретизировать их деятельность по реализации кластерной политики в экономике России;

- разработан методический подход к оценке эффективности кластерной политики, отличительной особенностью которого является комплексность и который включает этапы проведения оценки (планирование; внедрение; процесс приобретения навыков; завершение и распространение результатов); индикаторы оценки эффективности кластерной политики (индекс результатов деятельности кластера; индекс воздействия кластера на уровень социально-экономического развития территории); алгоритм расчета эффективности кластерной политики;

- на основе применения методов сравнительного анализа, качественного анализа документов, а также количественных методов (одномерные сопряженные таблицы, графическое представление полученных вариационных рядов) проведена оценка содержания и уровня развития кластерной политики в России, показавшая низкий уровень ее развития и формальный характер содержания;

- предложены рекомендации по активизации роли кластерной политики в процессе пространственной организации национальной экономики, предполагающие проведение кластерного картирования; формирование структур по обеспечению информационно-аналитической поддержки кластерных процессов; инициирование прикладных исследований и программ

повышения квалификации по кластерной проблематике; организацию грантового финансирования кластерных программ; привлечение зарубежных специалистов для подготовки стратегий кластерного развития регионов; проведение мониторинга кластерных процессов; улучшение качества бизнес-климата, которые могут стать ключевыми направлениями программ развития кластеров в российских регионах.

#### **Теоретическая и практическая значимость результатов работы.**

Полученные теоретические результаты могут стать основой для углубления исследований содержания, типов кластерной политики, ее роли как фактора пространственной организации национальной экономики, а также научных работ в рамках деятельности Исследовательской лаборатории конкурентоспособности и кластерных инициатив АГУ, направленных на расширение знаний в сфере различных аспектов кластерной концепции.

Практическая значимость работы заключается в том, что выявленные в ходе исследования инструменты реализации кластерной политики, разработанный методический подход к оценке эффективности кластерной политики, а также предложенные рекомендации могут быть использованы для подготовки программ развития кластеров в российских регионах.

Основные положения и выводы исследования могут быть использованы при подготовке учебно-методических комплексов по дисциплинам «Региональная экономика», «Региональный менеджмент», «Управление развитием отраслей региона».

#### **Соответствие диссертации паспорту научной специальности.**

Сформулированные в диссертации научные положения, выводы и результаты соответствуют области исследования специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика):

пункту 3.3. «Пространственная организация национальной экономики; формирование, функционирование и модернизация экономических кластеров и других пространственно локализованных экономических систем» – предложена классификация типов кластерной политики; уточнены функции федеральных

органов государственной власти в процессе формирования и реализации кластерной политики; разработан методический подход к оценке эффективности кластерной политики; осуществлена оценка содержания и уровня развития кластерной политики в российских регионах; предложены рекомендации по усилению роли кластерной политики в пространственной организации экономики России.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и выводы диссертационного исследования изложены и получили положительную оценку на всероссийских и международных научно-практических конференциях в городах Астрахань, Бельцы, Красноярск, Новосибирск, Санкт-Петербург в 2007–2011 гг.

Результаты исследования приняты к использованию в рамках выполнения НИОКР по следующим грантовым программам:

1. Программа «У.М.Н.И.К.» (2007–2010 гг.), проект «Разработка информационной системы для повышения эффективности принятия управленческих решений в целях регионального развития». В рамках выполнения проекта получено свидетельство № 2008620235 о государственной регистрации (от 11.06.2008 г.) разработанной базы данных «Конкурентоспособность и региональные кластеры». Проект был отмечен дипломом IX Московского международного салона инноваций и инвестиций, дипломом 2-й степени конкурса инновационных проектов «Каспийский инновационный форум – 2009».

2. Программа «СТАРТ–2010», проект «Разработка Интернет-системы поддержки бизнес-процессов групп предприятий на основе интегрированной методологии идентификации кластеров с использованием технологий социальных сетей».

Положения диссертационной работы приняты к использованию в ходе проведения широкомасштабного обучения руководителей и сотрудников различных Министерств и ведомств Астраханского региона, представителей бизнес-структур, научных и образовательных учреждений основам кластерной

идеологии, идентификации кластеров региона, разработки кластерных схем, специфике формирования и реализации кластерной политики, организованного в рамках совместного проекта Астраханского государственного университета (Исследовательской лаборатории конкурентоспособности и кластерных инициатив) и Министерства экономического развития Астраханской области, что подтверждается документами о внедрении результатов исследования.

Материалы диссертации представлены в качестве отдельного модуля при реализации курсов в рамках дополнительных образовательных программ АГУ:

- «Микроэкономика конкурентоспособности» – для слушателей совместных магистерских программ Университета Кларк (США);
- «Основы конкурентоспособности» и «Менеджмент территорий» – для слушателей Президентской программы подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ.

**Публикации.** Основные положения и выводы диссертационного исследования нашли отражение в 16 публикациях общим объемом 7,47 п.л., в том числе авторских – 5,07 п.л., из них 3 статьи опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК РФ.

**Структура диссертационного исследования.** Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих 6 параграфов, заключения, списка литературы, включающего 215 источников. Работа содержит графический и табличный материал. Объем работы – 197 страниц.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во **введении** обоснована актуальность темы, определены цель, задачи, объект и предмет исследования, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, новизна и практическая значимость полученных результатов.

В первой главе «Теоретико-методологические аспекты кластерной политики как фактора пространственной организации национальной

экономики» рассмотрены теоретические основы кластерной концепции, предложена классификация типов кластерной политики, выделены функции федеральных органов власти в процессе формирования и реализации кластерной политики.

Несмотря на наличие различных трактовок понятия «кластер», основное содержание сути этого явления остается по большей части неизменным. Согласно определению М. Портера, кластеры – это группы географически локализованных взаимосвязанных компаний-производителей конечного продукта, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных услуг, инфраструктуры, научно-исследовательских институтов, вузов и других организаций, конкурирующих, взаимодополняющих и усиливающих преимущества друг друга.

На основе изучения различных точек зрения зарубежных и российских авторов в отношении содержания понятия «кластерная политика» в исследовании сформулирована общая трактовка данного термина. Кластерная политика – это совокупность мер, направленных на улучшение условий ведения бизнеса, определение общих потребностей в совместной деятельности, установление тесного взаимодействия между всеми участниками кластера для стимулирования процессов социально-экономического развития территории со стороны органов власти различных уровней, представителей бизнеса, образовательных и научно-исследовательских институтов, а также других участников кластера.

В качестве основных функций кластерной политики выступают: организация пространственного взаимодействия экономических субъектов, развитие человеческих ресурсов, совершенствование процессов ведения бизнеса, установление коммерческого сотрудничества, стимулирование исследований и инноваций, обеспечение благоприятных условий бизнес-среды.

В результате обобщения и систематизации существующих типов кластерной политики предложена их классификация, включающая инструментарий в рамках каждого ее типа (табл.1).

## Типы кластерной политики

Тип	Инструменты
<i>Критерий: содержание кластерной политики</i>	
Создание кластера	Инвестиции в специализированную инфраструктуру; целевые финансовые льготы; временная защита от конкуренции
«Кластер как рычаг»	Субсидирование НИОКР только компаниям кластера
Развитие кластера	Инвестиции средств в инфраструктуру; программы частно-государственного финансирования кластерных проектов; субсидирование НИОКР; специализированные структуры по вопросам кластерной политики; программы развития кластеров; программы межрегионального взаимодействия кластеров
<i>Критерий: способ организации, координации и интеграции в кластере</i>	
Идущая «сверху-вниз»	Кластерное картирование; специализированные факторы производства; правительственные комитеты поддержки кластеров и реализации кластерной политики в стране и регионе; инвестиции в инфраструктуру
Идущая «снизу-вверх»	Совместные кластерные проекты; проведение встреч по обмену опытом среди участников кластера; консалтинговые услуги; образовательные программы по кластерной проблематике
<i>Критерий: задачи кластерной политики</i>	
Посредническая	Обучающие семинары и конференции по вопросам развития кластеров и реализации кластерной политики; специализированные Интернет-порталы; регулярные встречи участников кластеров
Политика спроса	Государственные закупки
Политика, направленная на обучение человеческих ресурсов под конкретный кластер	Специализированные образовательные программы, программы подготовки и переподготовки кадров в сфере реализации кластерной политики
Политика, направленная на содействие развитию международных связей	Ликвидация торговых барьеров; инвестиции в транспортную и информационно-коммуникационную инфраструктуру
<i>Критерий: роль государства в процессе реализации кластерной политики</i>	
Каталитическая	Конференции, встречи с покрытием организационных затрат
Поддерживающая	Программы по развитию инфраструктуры, человеческих ресурсов для нужд кластеров; программы продвижения продукции кластеров
Директивная	Специализированные программы под конкретный кластер
Интервенционистская	Субсидии, ограничения, контроль над компаниями в кластере

В исследовании уточнены функции федеральных органов государственной власти в процессе формирования и реализации кластерной политики, обозначены основные направления деятельности в рамках

выполняемых функций (табл. 2).

Таблица 2

**Функции федеральных органов власти в процессе формирования и реализации кластерной политики**

Функция	Основные направления деятельности
Организационно-управленческая	<ul style="list-style-type: none"> <li>• включение кластерного подхода в стратегии и программы социально-экономического развития регионов;</li> <li>• стимулирование программ межрегионального развития кластеров;</li> <li>• разграничение полномочий в направлении формирования и реализации кластерной политики на всех уровнях территориального управления;</li> <li>• мониторинг выполнения мероприятий в рамках практической реализации кластерной политики и др.</li> </ul>
Финансовая	<ul style="list-style-type: none"> <li>• предоставление грантов на поддержку программ кластерного развития путем учреждения конкурсов;</li> <li>• финансирование крупных инфраструктурных проектов;</li> <li>• оказание помощи в коммерциализации результатов исследований, полученных в рамках деятельности кластеров</li> </ul>
Просветительская	<ul style="list-style-type: none"> <li>• организация образовательных программ и обучающих семинаров для представителей органов власти по вопросам кластерного развития и подготовки кластерных лидеров;</li> <li>• изучение успешного опыта реализации кластерной политики как внутри страны, так и за рубежом</li> </ul>
Исследовательская	<ul style="list-style-type: none"> <li>• проведение кластерного картирования на национальном уровне;</li> <li>• выявление препятствий и факторов, ограничивающих развитие кластеров;</li> <li>• разработка показателей эффективности кластерной политики</li> </ul>
Функция, направленная на улучшение общих условий бизнес-среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>• повышение качества бизнес-климата через усовершенствование правового и налогового законодательства;</li> <li>• обеспечение специализированной инфраструктуры</li> </ul>
Информационная	<ul style="list-style-type: none"> <li>• создание информационного центра, деятельность которого направлена на распространение среди общественности сведений о кластерном развитии регионов</li> </ul>
Функция, направленная на стимулирование инновационной деятельности и привлечение инвестиций	<ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспечение реализации научно-исследовательских программ;</li> <li>• организация специализированных научно-исследовательских центров</li> </ul>
Маркетинговая	<ul style="list-style-type: none"> <li>• создание и продвижение бренда национальных кластеров</li> </ul>

Во второй главе «Анализ международного опыта формирования и реализации кластерной политики» осуществлен анализ зарубежного опыта



реализации кластерной политики, на основе которого предложен методический подход к оценке ее эффективности.

Проведение оценки эффективности кластерной политики предполагает наличие проработанной схемы действий (рис. 1).

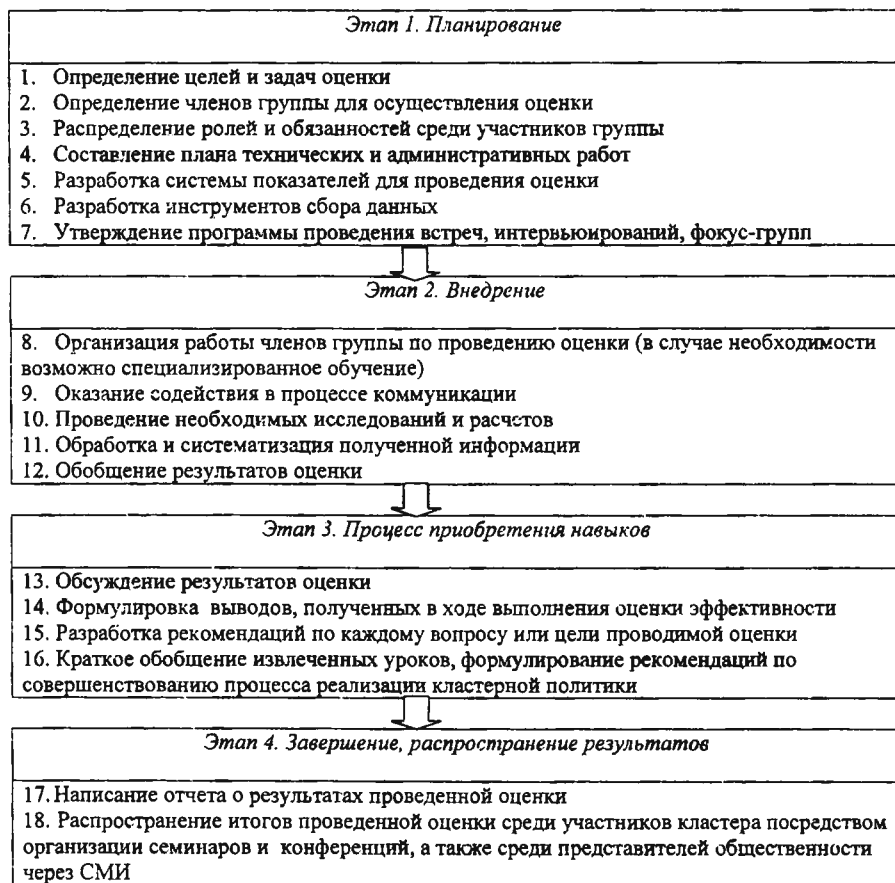


Рис. 1. Этапы проведения оценки эффективности кластерной политики

В качестве метода, который может быть использован в рамках исследования по оценке эффективности кластерной политики, используется

метод интегральной или рейтинговой оценки. Анализ результативности кластерной политики базируется на использовании данных, предоставленных территориальными органами статистики, собираемых на уровне конкретного кластера.

Опираясь на изученный мировой опыт, предложены индикаторы оценки эффективности кластерной политики (табл. 3). Отметим, что в рамках данной работы предполагалось, что субиндексам присваиваются равные веса, однако весовое значение каждого субиндекса может быть уточнено на основе метода экспертной оценки.

На основе имеющихся статистических показателей осуществляется шкалирование, путем преобразования по формуле (1):

$$I_{ij} = \frac{X_{ij} - X_{\min i}}{X_{\max i} - X_{\min i}}, \quad (1)$$

где  $X_{ij}$  –  $i$ -тый показатель  $j$ -того кластера;  $X_{\min i}$  – минимальное значение  $i$ -того показателя среди всех  $j$ -тых кластеров;  $X_{\max i}$  – максимальное значение  $i$ -того показателя среди всех  $j$ -тых кластеров.

Далее производится агрегирование (сверка) ряда частных показателей в общий, характеризующий относительные позиции кластера по данному показателю (формула (2)). Значения коэффициента  $I_{\text{aggregate}}$  будут принадлежать области  $[0;1]$ .

$$I_{\text{aggregate}} = \frac{\sum_{j=1}^n I_{ij}}{n}, \quad (2)$$

где  $I_{ij}$  – значение  $i$ -го интегрального коэффициента  $j$ -того кластера;  $n$  – количество показателей.

При условии, что индекс может принимать значения от 0 до 1, были выделены группы кластеров с равными интервалами:

- 1 группа – высокая эффективность кластерной политики:  $0,66 \leq I_{\text{aggregate}} \leq 1$ ;
- 2 группа – средняя эффективность кластерной политики:  $0,33 \leq I_{\text{aggregate}} \leq 0,65$ ;
- 3 группа – кластерная политика неэффективна:  $0 \leq I_{\text{aggregate}} \leq 0,32$ .

### Индикаторы оценки эффективности кластерной политики

Субиндексы	Показатели, составляющие субиндексы
<b>ИНДЕКС РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КЛАСТЕРА (<i>Iresult</i>)</b>	
<i>I<sub>HR</sub></i> - уровень развития человеческих ресурсов (ЧР)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• кол-во человек, вовлеченных в деятельность кластера (ед.);</li> <li>• кол-во дипломированных специалистов, привлеченных в кластер (ед.);</li> <li>• кол-во образовательных программ сотрудничества бизнеса и университетов в целях кластерного развития (ед.);</li> <li>• кол-во специалистов, прошедших обучение по программам профессиональной подготовки для нужд кластера (ед.).</li> </ul>
<i>I<sub>innov</sub></i> - уровень инновационного развития в кластере	<ul style="list-style-type: none"> <li>• объем государственных и частных средств в научные исследования и разработки в рамках кластера (млн. руб.);</li> <li>• кол-во выданных патентов, зарегистрированных компаниями-участниками кластера (ед.);</li> <li>• кол-во полученных сертификатов качества (ед.);</li> <li>• кол-во новых продуктов, разработанных компаниями кластера (ед.).</li> </ul>
<i>I<sub>enterp</sub></i> - уровень развития предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> <li>• кол-во участников кластера (ед.);</li> <li>• кол-во новых участников кластера (ед.);</li> <li>• кол-во представителей компаний малого и среднего бизнеса в кластере (ед.);</li> <li>• оборот компаний кластера (млн. руб.);</li> <li>• кол-во сделок, заключенных участниками кластера (ед.).</li> </ul>
<i>I<sub>capital</sub></i> - доступность капитала	<ul style="list-style-type: none"> <li>• объем привлеченных инвестиций в исследования и разработки в рамках деятельности кластера (млн. руб.);</li> <li>• объем государственных и частных инвестиций в формирование и развитие инфраструктуры (млн. руб.);</li> <li>• объем привлеченного венчурного финансирования (млн. руб.);</li> <li>• кол-во выделенных грантов (ед.).</li> </ul>
<i>I<sub>soc.act</sub></i> - уровень социальной активности	<ul style="list-style-type: none"> <li>• кол-во существующих и созданных кластерных ассоциаций (ед.);</li> <li>• кол-во участников в каждой ассоциации (ед.).</li> </ul>
<i>I<sub>inter</sub></i> - уровень интернационализации	<ul style="list-style-type: none"> <li>• процент продаж продукции кластера в зарубежных странах (%);</li> <li>• кол-во совместных предприятий за границей (ед.).</li> </ul>
<b>ИНДЕКС ВОЗДЕЙСТВИЯ КЛАСТЕРА НА УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ (<i>Iinfl</i>)</b>	
<i>I<sub>compet</sub></i> - общая конкурентоспособность кластера	<ul style="list-style-type: none"> <li>• доля кластера в ВРП или ВВП (%);</li> <li>• объем экспорта продукции кластера (млн. долларов США) и его доля в объеме общего показателя экспорта территории (%);</li> <li>• объем налоговых поступлений от участников кластера (млн. руб.) и его доля от общего показателя налоговых поступлений территории;</li> <li>• показатель уровня занятости в кластере и его доля в объеме общего показателя занятости (%);</li> <li>• доля инновационной продукции кластера в ВРП (%).</li> </ul>
<i>I<sub>impact</sub></i> - кластерное воздействие	<ul style="list-style-type: none"> <li>• показатель роста добавленной стоимости на уровне отдельных компаний и кластера в целом (%),</li> <li>• темп прироста числа новых предприятий (%).</li> </ul>

Графическое изображение алгоритма расчета эффективности кластерной политики на основе интегрального метода представлено на рис. 2.

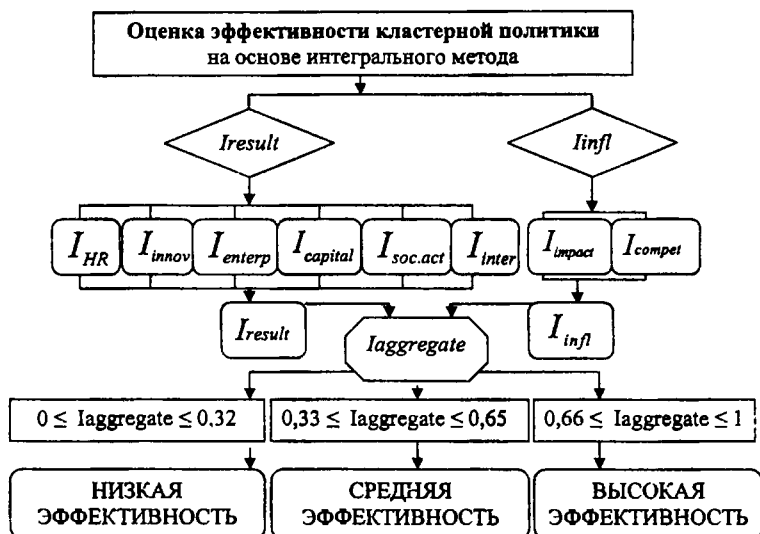


Рис. 2. Алгоритм расчета эффективности кластерной политики

На современном этапе сформулированный методический подход к оценке эффективности кластерной политики может стать отправной точкой при разработке нормативно-рекомендательных документов, регламентирующих механизм проведения мониторинга кластерной политики на всех уровнях территориального управления.

В третьей главе «Перспективы и направления практической реализации кластерной политики в России» проведена оценка содержания и уровня развития кластерной политики в регионах России, разработаны рекомендации по усилению роли кластерной политики в процессе пространственной организации национальной экономики.

В рамках исследования проанализированы следующие документы: «Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года», программы или стратегии социально-экономического развития российских регионов – всего 79, а также обозначены параметры для

качественного анализа.

Проведенный анализ позволил сделать следующие основные выводы:

1. В большинстве российских регионов – 79 или 95,2% от общего числа обследованных регионов (83 субъекта) – разработаны (65 регионов или 78,3%) или в настоящий момент разрабатываются (14 регионов или 16,9%) стратегии социально-экономического развития. В 4 регионах (4,8%) отсутствуют как стратегии, так и какие-либо проекты стратегий.

2. Анализ сроков реализации стратегий выявил, что практически все регионы (77 или 97,4%) имеют долгосрочную стратегию развития (свыше 5 лет). Данный результат позволяет говорить о наличии предпосылок для разработки эффективной кластерной политики, поскольку проведение кластерной политики возможно только в долгосрочной перспективе.

3. В 66 случаях (94,3%) стратегий упоминается термин «кластер» как инструмент управления региональным развитием. При этом в 62 текстах стратегий (88,57 %) кластерная политика рассматривается как политика по целенаправленному развитию кластеров, что подтверждает признание кластерной политики в качестве фактора повышения уровня социально-экономического развития и конкурентоспособности регионов.

4. Соотнесение с тем или иным типом в рамках классификации, предложенной и принятой в данной работе, является важным условием, позволяющим оценить содержание и уровень развития кластерной политики (рис. 3, 4, 5,6).

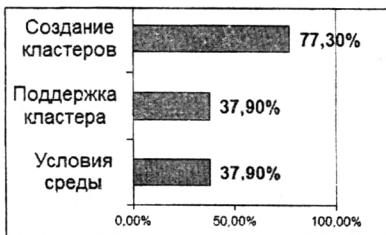


Рис. 3. Содержание кластерной политики

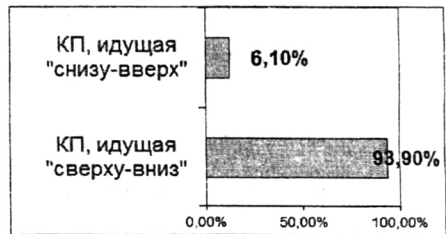


Рис. 4. Способ организации, координации и интеграции в кластере



Рис. 5. Задачи кластерной политики

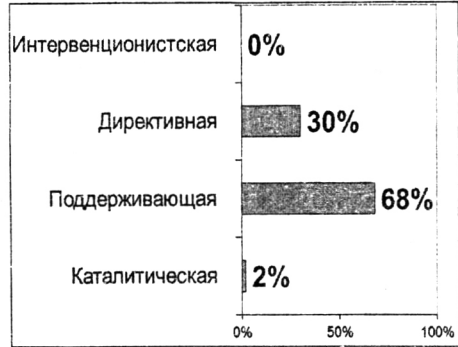


Рис. 6. Роль государства в процессе реализации кластерной политики

5. Анализ параметра «инициаторы кластерной политики» показал, что региональные органы власти выступают в качестве активаторов кластерной политики в 62 регионах (93,9%). На долю бизнес-сообщества приходится 4,5% (3 региона), на долю университетов – 1,5% (1 регион), а на долю объединения вышеназванных структур – 6,1% (4 региона). Таким образом, основными инициаторами кластерной политики в российских регионах выступают органы власти. Данные результаты отличаются от результатов аналогичных европейских исследований, демонстрирующих приблизительно равное соотношение органов власти и бизнеса в инициировании кластерной политики и гораздо более существенную роль университетов в этом процессе.

6. Низкий уровень взаимодействия структур, участие которых необходимо для эффективной реализации кластерной политики (объединение региональных органов власти, бизнеса, университетов) – наличие такого взаимодействия выявлено только в 20 регионах (30,8%) – также свидетельствует о недостаточном уровне развития кластерной политики в российских регионах.

7. Не акцентируют внимание на жизненном цикле развития кластера 25 из 66 регионов (37,88%). Те же стратегии, учитывающие данный аспект (41 регион или 62,12%), ориентируются в основном на создание новых кластеров в

отличие от европейских кластерных программ, поддерживающих кластеры, находящиеся в зачаточном состоянии или на начальной стадии развития. Представленные данные подтверждают вывод о недостаточном понимании содержания и сущности кластерной политики в российских регионах.

8. Рассмотрение параметра «вовлечение межграничных кластеров» в процесс развития российских регионов показало, что межрегиональное сотрудничество при реализации кластерной политики предусмотрено в 29 регионах или 43,9%. При этом к данной группе были отнесены все стратегии, даже в незначительной степени обнаруживающие упоминание о возможности межрегионального сотрудничества. Важно отметить, что при сравнении стратегий двух регионов упоминание о возможном сотрудничестве не всегда является взаимообразным.

Таким образом, исследование продемонстрировало, что уровень развития кластерной политики в российских регионах является достаточно низким, он значительно отстает от аналогичного показателя европейских стран, а ее содержание носит формальный характер, что предопределило необходимость разработки рекомендаций, направленных на усиление роли кластерной политики в пространственной организации национальной экономики, предусматривающих следующие мероприятия:

- проведение кластерного картирования страны с целью идентификации реально функционирующих кластеров и их интеграции в рамках стратегий социально-экономического развития российских регионов;
- формирование самостоятельной специализированной структуры, ответственной за информационно-аналитическую поддержку кластерных процессов в России;
- стимулирование прикладных исследований по изучению успешной практики реализации кластерной политики в мире, а также организацию программ по обмену опытом в странах, достигших значительных результатов в области кластерного развития;
- повышение уровня квалификации сотрудников органов

государственной власти в области кластерных процессов путем проведения обучающих семинаров и тренингов по вопросам эффективного функционирования кластеров, а также подготовки кластерных лидеров;

- организация программ предоставления грантов в целях разработки и поддержки федеральных, региональных и межрегиональных кластерных программ в рамках национальной концепции кластерного развития;

- привлечение зарубежных специалистов, имеющих практический опыт инициирования и реализации кластерной политики, для подготовки программ по реализации кластерных проектов в российских регионах;

- проведение мониторинга на основе разработанного в диссертации методического подхода к оценке эффективности кластерной политики;

- совершенствование условий бизнес-среды через реализацию программ укрепления институциональных основ, улучшение организационно-правовых и финансовых условий ведения бизнеса, снижение административных барьеров и послабление мер налогового регулирования для участников кластеров, осуществление целевых инвестиций в развитие инфраструктуры, создание центров в области НИОКР с учетом задач развития кластеров.

В заключении сформулированы теоретические выводы по обоснованию кластерной политики как фактора пространственной организации национальной экономики и даны рекомендации по их практическому применению.

## **СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

*Статьи в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ*

1. Дрозд (Ракиева), О.В. Практические рекомендации по стимулированию процесса внедрения и реализации кластерной политики в России / О.В. Дрозд (Ракиева) // В мире научных открытий. – 2011. – № 6 (18). – С. 194–202 (0,42 п.л.).
2. Дрозд (Ракиева), О.В. Концептуальная система комплексного диагностирования эффективности кластерной политики / О.В. Дрозд (Ракиева)



// Каспийский регион: политика, экономика, культура. – 2010. – № 4 (25). – С. 151–155 (0,5 п.л.).

3. Дрозд (Ракиева), О.В. Оценка уровня развития и содержания кластерной политики в российских регионах / О.В. Дрозд (Ракиева), Н.А. Корчагина // Научные труды Вольного экономического общества России. Т. 115. – М., 2009. – №4. – С. 176–208 (0,8/0,4 п.л.).

*Публикации в других изданиях*

4. Дрозд (Ракиева), О.В. Формирование механизма проведения оценки эффективности кластерной политики в России / О.В. Дрозд (Ракиева) // Конкурентоспособность компаний и территорий. Новые грани. Международный диалог: материалы научной конференции (25 октября 2011 г., г. Астрахань) / сост.: Н.А. Корчагина, И.Н. Ахунжанова, Д.В. Осипов, К.С. Соколова. – Астрахань: Астраханский государственный университет, Издательский дом «Астраханский университет», 2011. – С. 40–50 (0,5 п.л.).

5. Дрозд (Ракиева), О.В. Направления реализации кластерной политики в Астраханской области: кластер рыбодобычи и рыбопереработки / О.В. Дрозд (Ракиева), Н.А. Корчагина, Ю.Н. Томашевская. – Астрахань: Астраханский государственный университет, Издательский дом «Астраханский университет», 2011. – 37 с. (1,5/0,5 п.л.).

6. Дрозд (Ракиева), О.В. Оценка эффективности кластерной политики: зарубежный опыт и российская практика / О.В. Дрозд (Ракиева) // Современные исследования социальных проблем. – 2010. – № 4.1(04). – С. 508–516 (0,5 п.л.).

7. Дрозд (Ракиева), О.В. Изучение мировой практики применения различных инструментов кластерной политики в качестве приоритетного направления экономического развития / О.В. Дрозд (Ракиева) // Проблемы развития национальной экономики в контексте экономического кризиса: 28–29 мая 2010. Материалы Международной научно-практической конференции / col. red.: L. Babii, A. Balinschi, A. Şimon. – Bălţi: Presa universitară bălţeană, 2010. – С. 90–94 (0,6 п.л.).

8. Дрозд (Ракиева), О.В. Разработка механизма формирования кластерной политики в российских регионах / О.В. Дрозд (Ракиева) // В мире научных открытий. – 2010. – Ч. 5. – № 4(10). – С. 123–125 (0,2 п.л.).

9. Дрозд (Ракиева), О.В. Аспекты успешной реализации кластерной политики: анализ зарубежного опыта / О.В. Дрозд (Ракиева), Ю.Н. Томашевская, К.С. Соколова // Научная перспектива. – 2010. – № 1–2. – С. 10–15 (0,5/0,2 п.л.).

10. Дрозд (Ракиева), О.В. Направление эффективной реализации кластерных инициатив / О.В. Дрозд (Ракиева), К.С. Соколова, Ю.Н. Томашевская //

Региональная специфика развития бизнеса и экономики: материалы III Международной научной конференции (г. Астрахань, 20–21 апреля 2010 г.) / сост.: Е.О. Вострикова, Т.В. Зак, О.К. Минёва, В.В. Попов, Т.М. Храмова. – Астрахань: Издательский дом «Астраханский университет», 2010. – С. 170–173 (0,3/0,1 п.л.).

11. Дрозд (Ракиева), О.В. Обзор европейского опыта внедрения и реализации кластерных инициатив / О.В. Дрозд (Ракиева) // Альманах современной науки и образования. – 2010. – № 2 (33): в 2-х ч. – Ч.1. – С. 182–185 (0,35 п.л.).

12. Дрозд (Ракиева), О.В. Практическая реализация концепции кластерной политики в российских регионах / О.В. Дрозд (Ракиева) // Актуальные вопросы экономических наук. Сборник материалов IX Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. В 3-х частях. Ч. 2 / Под ред. д.э.н. Ж.А. Мингалиевой, к.э.н. С.С. Чернова. – Новосибирск: ЦРНС, 2009. – С. 53–57 (0,3 п.л.).

13. Дрозд (Ракиева), О.В. Повышение благосостояния территорий через применение кластерного подхода / О.В. Дрозд (Ракиева), Ю.Н. Томашевская // Менеджмент XXI века: стратегии, технологии, человеческие ресурсы: сб. научных статей (г. Санкт-Петербург, 25–26 ноября 2009 г.). – СПб: ООО «Книжный дом», 2009. – С. 224–226 (0,3/0,2 п.л.).

14. Дрозд (Ракиева), О.В. Апробация методики оценки потенциала кластера на примере туристской отрасли Астраханской области. / О.В. Дрозд (Ракиева), Ю.Н. Томашевская // Региональная специфика развития бизнеса и экономики. Материалы Всероссийской научной конференции (г. Астрахань, 21–26 апреля 2008 г.) / сост.: Е.О. Вострикова, Т.В. Зак, О.К. Минёва, В.В. Попов, Т.М. Храмова. – г. Астрахань: Издательский дом «Астраханский университет», 2008. – С. 220–224 (0,2/0,1 п.л.).

15. Дрозд (Ракиева), О.В. Кластерно-ориентированный подход как основа развития российской экономики / О.В. Дрозд (Ракиева), Ю.Н. Томашевская // Региональная специфика развития бизнеса и экономики. Материалы Всероссийской научной конференции (г. Астрахань, 21–26 апреля 2008 г.) / сост.: Е.О. Вострикова, Т.В. Зак, О.К. Минёва, В.В. Попов, Т.М. Храмова. – г. Астрахань: Издательский дом «Астраханский университет», 2008. – С. 224–227 (0,2/0,1 п.л.).

16. Дрозд (Ракиева), О.В., Разработка информационной системы повышения эффективности принятия управленческих решений в целях регионального развития / О.В. Дрозд (Ракиева), Ю.Н. Томашевская // Инновационные технологии в управлении, образовании, промышленности «АСТИНТЕХ–2007»: материалы Всероссийской научной конференции (г. Астрахань, 18–20 апреля 2007 г.) / сост. И. Ю. Петрова. – Астрахань: Изд-во АГУ, 2007. – Ч. 2. – С. 195–198 (0,3/0,1 п.л.).

Подписано в печать 27.04.2012. Формат 60×84/16.  
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Усл. печ. л. 1,25.  
Тираж 130 экз. Заказ 121.

Издательство Волгоградского государственного университета.  
400062 Волгоград, просп. Университетский, 100.  
E-mail: [izvolgu@volsu.ru](mailto:izvolgu@volsu.ru)

10~